

Observatorio Social sobre Gobernanza Efectiva y Desarrollo Económico Local



LOS SECTORES Y LOS GRANDES PROYECTOS Y EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO LOCAL

Dossier sobre Desarrollo Local y Políticas Públicas

Trabajo editado por CEBEM

Bajo el liderazgo de CUSO, en el marco de actividades programadas por la Red Internacional de Desarrollo Económico Local y Comunitario (RIDELC), el CEBEM realizó una búsqueda en A. L. sobre actividades relevantes en desarrollo local relacionadas con una pregunta central: qué experiencias reflejan el impacto de las políticas nacionales en el desarrollo local. Como pregunta secundaria se preguntó sobre el impacto de estas experiencias en las políticas nacionales.

Los resultados deberían dar luces, ideas, al menos provisionales, sobre cuáles son los temas y las entradas conceptuales operativas en el desarrollo local, teniendo en cuenta que se trata de un enfoque con más de dos décadas en la región.

En estas publicaciones CUSO y RIDELC se proponemos difundir los resultados, para fomentar el diálogo en la región. Para ello que se han elegido los trabajos más pertinentes y que han reunido meritos en base a formato y contenido y se los presenta en torno a cinco temas eje.

Los temas ordenadores que se han definido solo para fines de publicación. De todas formas el conjunto de aproximadamente 30 trabajos seleccionados entre 62 recibidos pueden leerse desde otras preguntas temáticas. Para ello se ha realizado un documento de sistematización del conjunto, con resúmenes de los trabajos, y por otro lado el conjunto de los trabajos se presentan en Internet al alcance de los lectores interesados. Es recomendable hacer otras lecturas transversales porque los trabajos presentan experiencias abiertas e interdisciplinarias.

Dirección electrónica: <http://osgeydel.cebem.org>

Las agrupaciones temáticas elegidas servirán al propósito de resaltar aquellas áreas sustantivas que desde la perspectiva del lector del CEBEM, pueden facilitar una visión sobre la relación entre políticas publicas y proyectos de desarrollo local.

Las cinco áreas de agrupación son las siguientes:

- **LA INCIDENCIA DE LAS POLÍTICAS NACIONALES**
- **EL TEMA DEL DESARROLLO TERRITORIAL**
- **LA INCLUSIÓN SOCIAL EN GENERAL Y LA DE LOS JÓVENES, Y SU INTEGRACIÓN EN EL DESARROLLO**
- **LAS HERRAMIENTAS**
- **LOS SECTORES Y LOS GRANDES PROYECTOS Y EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO LOCAL**

TABLA DE CONTENIDOS

1. Los residuos sólidos como potencial de desarrollo económico local.
2. Promoción económica rural en municipios de Chuquisaca centro.
3. El turismo rural como impulso para procesos de desarrollo local – Nuevo rol de la Fundación para el Desarrollo Regional.
4. Diseño y estrategia de programación del presupuesto participativo.
5. Propuesta de co-gestión para lograr el desarrollo local en el distrito de Frías.

LOS SECTORES Y LOS GRANDES PROYECTOS Y EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO LOCAL

Son tres temas muy diferentes aunque tienen en muchos casos una relación estrecha entre sí el financiamiento suele llegar por la vía de los proyectos sectoriales, por los grandes proyectos que han sido impulsados por grandes proyectos con financiamientos cuantiosos. Un enfoque de desarrollo local implica recursos que no se encuentran a partir de un pequeño proyecto. Este enfoque implica dimensiones en que las Intervenciones se correspondan con la naturaleza y dimensiones de los proyectos integrales, territoriales.

Desarrollo local a partir de proyectos sectoriales

El desarrollo local ha sido un concepto y una práctica diferentes de los enfoques sectoriales. Sin embargo proyectos con este enfoque de desarrollo local se han apoyado con frecuencia en un sector concreto para partir de allí con enfoques integrales y ubicados territorialmente. Los dos enfoques, desarrollo local o sectorial, se han expresado con motivo posiciones predominantemente centralistas que caracterizan al enfoque sectorialista. Las versiones de esta última han sido variados, desde los más explícitamente centralistas, hasta aquellas que enfrentaron la descentralización por factores, para mantener el poder de decisión en el centro y distribuir así las cargas fiscales de los sectores, particularmente de los sectores sociales.

Desde un proyecto sectorial se estructura una forma de integrar a otros sectores con una visión de gestión del territorio. Partiendo de acciones sectoriales, en una perspectiva integral, se han generado espacios para los enfoques de desarrollo local. Pero hay sectores que se prestan más que otros para un enfoque integral y territorial. Los trabajos presentados descubren algunos de estos sectores.

Un sector con alto potencia de integralidad y de incorporación del sector privado y las políticas públicas es el del turismo. Este implica no sólo la generación de una malla compleja y densa de relaciones intersectoriales, sino que exige del apoyo de áreas como la capacitación, o la información para una gestión compleja. El apoyo institucional a través de agencias de desarrollo para el turismo ha cumplido con ese objetivo de integración multisectorial.

Otro tema con impactos similares es el desarrollo fronterizo que no pertenece a un sector específico, si bien depende de relaciones internacionales. Este sector social y económico está poco desarrollado, pero se ha mostrado como de gran importancia para el desarrollo local.

El sector de la salud, en sus formulaciones más recientes, ha puesto mucho énfasis en visiones integrales, relacionando la salud con el medio ambiente, con la educación, con la infraestructura, entre otros. De esta forma salud se convertía en un tema de ingreso a la problemática del desarrollo local y territorial. Una forma para esta entrada a la integralidad y a la visión territorial se observa cuando poblaciones específicas tratan el tema de la gestión. Así, lo sectorial adquiere una dimensión territorial y por consiguiente se convierte en un tema de dinamización de la visión de desarrollo local.

Otros sectores que se prestan a una visión integral y territorial son aquellos derivados de las problemáticas del medio ambiente, el aprovechamiento de los recursos naturales, del aprovechamiento y manejo del agua. Muchos de estos proyectos parten con un enfoque de cuencas donde los diferentes actores y acciones se organizan en torno a las problemáticas desde una perspectiva de desarrollo local.

En los proyectos descritos existe una gran variedad de versiones sobre proyectos de desarrollo local apoyándose en sectores específicos.

Los megaproyectos

En muchos de los países de la región se han ensayado grandes proyectos de desarrollo integral. Por el volumen de las intervenciones, ha preocupado a muchas instituciones las dificultades para la sostenibilidad de ese enfoque integral, tanto desde un punto de vista financiero como de los recursos humanos y técnicos, para darles continuidad a partir de instituciones locales por definición pequeñas. Han sido clásicos los programas de desarrollo rural integrado impulsados por el BM, los programas de autodesarrollo campesino, impulsados por la UE, o los programas integrales para el desarrollo orientado a la sustitución de la hoja de coca impulsados por USAID o por la propia UE. En la misma forma se han desarrollado muchos programas impulsados por recursos bilaterales y ejecutados por la FAO y otras instituciones.

Aunque los megaproyectos de agencias externas han enfrentado grandes fracasos, sin embargo no se ha renunciado a ellos. En muchos casos también se puede pensar en ellos como la oportunidad para detectar las oportunidades y problemas que sólo se pueden enfrentar a partir de muchos recursos y del interés concurrente por parte de una gran cantidad de instituciones y comunidades de base. No se ha discutido suficiente su enorme valor. Hay algunos ejemplos presentados pero que podrían servir para profundizar o al menos para señalar el enfoque. Ello llama a la necesidad de sistematizar el aprendizaje entre varias instituciones de las redes.

Financiamiento

El financiamiento del desarrollo local ha sido y sigue siendo un tema de capital importancia. Este financiamiento ha sido relacionado con programas específicos, como el tema de las remesas de los migrantes, la banca de fomento, el micro crédito, los servicios no financieros en los programas de microcrédito, los programas de desarrollo regionales, los megaproyectos, entre otras situaciones. En este sentido, apareció en varios de los proyectos el tema del financiamiento y del micro crédito:

El micro crédito en el desarrollo local como un componente del tema del financiamiento.

El micro crédito está relacionado con servicios no financieros como la capacitación para la gestión de los recursos de financiamiento locales.

Programas de desarrollo municipal, departamental u otros y la profusión de metodologías para la estimación de los recursos económicos.

LOS RESIDUOS SÓLIDOS COMO POTENCIAL DE DESARROLLO ECONOMICO LOCAL

La incidencia de voluntarios del proyecto GIRS en el Anteproyecto de Ley de Residuos Sólidos, para incorporar la figura de empresas sociales de aseo en los municipios de Bolivia.

Álvaro Erik Martinelly Zeballos

¿Existen políticas públicas de gestión integral de residuos sólidos que tengan como prioridad la participación de los propios autores en la gestión (pepenadoras/es y pequeños recicladores privados)?; El proyecto GIRS, empezó a buscar respuestas para solucionar el “problema de la basura” en un pequeño municipio (Tiquipaya/Cochabamba). En el municipio de Tiquipaya, un proyecto altamente técnico, maduró y amplió su acción hacia la incidencia política que permitiera formalizar la participación de empresas sociales de aseo (EMSAS) en la gestión de residuos sólidos. El principal resultado es se han generalizado lecciones que sirvieron para hacer incluyente una iniciativa política que dejaba de lado el potencial generador de desarrollo económico local de las empresas sociales de aseo.

Se trabajó con el Gobierno Municipal para desde el 2003, introducir en la conciencia y planificación municipal el problema de la basura de una forma técnica y sistemática. Para ello se han seguido los siguientes pasos:

- ❖ *Incorporación del Proyecto y del Equipo Técnico a la estructura funcional del gobierno municipal mediante un convenio y posteriormente mediante*

consultorías.

- ❖ *El diseño de políticas municipales adecuadas a las características socioeconómicas y ambientales de Tiquipaya.*
- ❖ *Planificación, realizada en los niveles administrativos, que se refleja en el PDM y POA; y estableciendo sistemas de coordinación.*

- ❖ *Mantener un proceso de capacitación, análisis, planificación y ejecución hasta construir un sistema técnico administrativo de*
- ❖ *Financiamiento a través de tres fuentes 1) Aporte económico de los vecinos; 2) terciarización local a través de microempresarios; 3) canalización de ayudas de las organizaciones de cooperación.*

Cada una de las etapas exigió un apropiado diseño de funcionamiento, para lo cual desde el año 2003 se está llevando adelante un proceso continuo de investigación que contempla los siguientes factores que intervienen en la gestión:

- ❖ *Características de la generación (número de población, patrones*

culturales, procesos industriales, tasas de generación);

- ❖ *Características de los residuos sólidos (composición, peso volumétrico, cantidades);*
- ❖ *Características de la administración (logística, recursos humanos, técnicos y financieros).*

Considerando que este sistema requiere de conocimientos profesionales específicos, el Proyecto acoge dentro de sus actividades a estudiantes de formación superior, en áreas relacionadas con la temática, de varias instituciones de formación superior para la realizar pasantías, tesis y prácticas académicas, además de tener a disposición pública información técnica.

Un factor condicionante es la activa y responsable participación ciudadana que se logra mediante la educación ambiental.

PROMOCIÓN ECONÓMICA RURAL EN MUNICIPIOS DE CHUQUISACA CENTRO "PERCH", Bolivia

Juan Carlos Quiroga Avila, Marco Antonio Prieto Merida

En este proyecto, del tipo de los megaproyectos, se describen los objetivos, el desarrollo del trabajo y la metodología de implementación de cada uno de los componentes y líneas de acción de un proyecto complejo. Se presenta la forma de gestión general implementada por el PERCH, dividida en dos grandes fases: 1) La fase de reflexión, formulación y consecución de financiamiento, y 2) la fase de implementación, que a su vez se subdivide en dos periodos de ejecución, a) el periodo de organización/implementación (desde 02.2003 hasta 06.2004), ejecutada por ONG NOR SUD, y b) el periodo de Implementación / reflexión / implementación (desde 09.2004 hasta 05.2006 fecha de cierre del proyecto), ejecutada por la Unidad Gestora del Proyecto (UGP) -creada por COSV Y NOR SUD.

El proyecto desde su concepción estuvo orientado hacia la implementación de políticas públicas municipales para el Desarrollo Económico Local, denominadas en Bolivia genéricamente en aquella época Municipio Productivo – Promoción Económica Rural (MP/PEM).

Los tres Gobiernos Municipales cuentan con un Plan de Desarrollo Económico Municipal

que será componente fundamental del Plan de Desarrollo Municipal (PDM), así como existen 10 asociaciones consolidadas que cuentan con planes de negocios para orientar sus actividades económicas.

El fortalecimiento e institucionalización de los GMs, abordó la definición de roles y funciones para la PER/MP, lo que se tradujo, en la gestión operativa municipal, en

la realización de actividades tales como la facilitación para la presencia de servicios de apoyo, incorporación de demandas productivas en los POAs municipales, ruedas de negocios, información de mercado y apoyo a los emprendimientos.

El apoyo a los actores económicos permitió que 23 asociaciones de productores constituidas cuenten con planes de acción concretos a corto y mediano plazo, y con participación en la gestión del desarrollo de su municipio.

El PERCH avanzó en el fortalecimiento y transformación del entorno institucional y en el fortalecimiento del tejido productivo de los tres municipios en la búsqueda de la PER/MP/DEL. Logrando en su implementación reconocimiento generalizado en los actores locales (públicos y privados).

Entre sus resultados:

- ❖ El PERCH aprovechó con gran sentido de oportunidad el material de formación para la PER/MP elaborado por otros, y los adecuó a la realidad local, implementando con agilidad los programas modulares de capacitación.
- ❖ El impacto del proceso de formación sentó una “plataforma conceptual” en los capacitados: autoridades y productores, logrando así: 1) en el ámbito público, el fortalecimiento de gestores públicos para el DEL con agendas de gobierno concretas para la PER/MP, que se hacen efectivas en el POA de gestión operativa anual de las tres municipalidades. Y, 2) En el ámbito privado, el fortalecimiento las capacidades de negociación y de conexión de los agentes económicos privados, como sujetos “plataforma” para la sostenibilidad de los procesos desencadenados.
- ❖ Logró el fortalecimiento de Actores Públicos y Privados y la institucionalización de: 1) los Directorios Locales del Promoción Económica (DILPES) que funcionan regularmente en los 3 municipios, 2) La implementación de Oficinas Municipales de Desarrollo Económico (OMDEs), insertas en la estructura orgánica de las tres municipalidades, equipadas y con presupuesto anual de funcionamiento y, 3) las Agendas de Responsabilidad Compartida (ARCOs), aportando al incremento de inversión pública y privada para la PER/MP, reportando por efecto avances en la creación de capital social para el DEL.
- ❖ La Institucionalización, se refleja en el compromiso de los Gobiernos Municipales (GMs) para la PER/MP, que se manifiesta objetivamente en el presupuesto municipal para el funcionamiento de las OMDES, y en el reconocimiento de las ARCOs emergentes de los acuerdos Público/Privado emergentes de los DILPES.
- ❖ En la materia de Cadenas Productivas Locales, se identificaron negocios con oportunidades y factores críticos impulsores y restrictivos, mismos que posteriormente permitieron la realización de planes de negocio y proyectos que fueron implementados en función de las dimensiones y características propias de cada negocio.
- ❖ En Servicios de Apoyo, el PERCH trabajó en la reducción de las asimetrías en información y la atracción y conexión de servicios para el desarrollo empresarial financieros y no financieros y el desarrollo de un entorno territorial

propicio para actividades económicas privadas, logrando asociaciones productivas conectadas con el entorno regional y nacional.

- ❖ *El “incremento del Stock de Capital Productivo, es uno de los factores de mayor éxito del PERCH: inversiones en infraestructura y equipamiento productivo, mediante co-inversiones con los municipios y las organizaciones productivas, con el incremento de la competitividad, de la eficiencia, de la calidad de los*

negocios impulsados en los tres municipios.

Para la búsqueda de financiamiento, se presentó el proyecto al concurso mundial para Organizaciones No Gubernamentales patrocinado periódicamente por la Unión Europea. Finalmente a finales del 2002, el proyecto queda como finalista, siendo garantizado su financiamiento desde el siguiente año. Se inician el primer semestre de la gestión 2003, teniendo como entidades ejecutoras a COSV (ONG Europea), ATAR/NOR SUD como socio boliviano.

EL TURISMO RURAL COMO IMPULSO PARA PROCESOS DE DESARROLLO LOCAL

Presidente Roca (Provincia de Santa Fe)

Región Pampeana de la República Argentina

Javier Dellamónica

El tema de la presente investigación es el análisis de las potencialidades que presentan los proyectos de Turismo Rural en pueblos rurales para promover procesos de Desarrollo Local.

Las pequeñas localidades presentan serias dificultades para emprender procesos de Desarrollo Local, debido, sobre todo, a la baja densidad poblacional así como a los insuficientes recursos técnicos y financieros con que cuentan los gobiernos locales de este tipo de poblados. Partiendo de un análisis del enfoque del Desarrollo Local y de los cambios producidos en el modelo de organización rural argentino, se realiza un estudio del pueblo de la Región Pampeana de la República Argentina, Presidente Roca (Provincia de Santa Fe), en donde se están desarrollando emprendimientos de Turismo Rural con el apoyo del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA). La investigación se centra en el fortalecimiento del capital social y de la competitividad económica resultante de la implementación de los proyectos de Turismo Rural, identificando los factores que influyen en el inicio de procesos de Desarrollo Local.

“No hay territorios sin futuro, sólo hay territorios sin proyecto”.

Sin dejar de tener en cuenta este panorama crítico para los pueblos rurales de nuestro país, que requiere de una decidida actuación por parte del Estado nacional y los gobiernos provinciales, es posible plantear un camino hacia la superación de esta situación.

Los retos para los territorios rurales se relacionan con:

- ❖ *movilizar a la población y reforzar la cohesión social;*
- ❖ *revalorizar la cultura y la identidad del territorio;*
- ❖ *preservar los recursos naturales y gestionar el medio ambiente y el espacio;*
- ❖ *crear actividades, reforzar la competitividad y acceder a los*

mercados;

- ❖ *sacar provecho de los avances tecnológicos en todos los ámbitos y, en particular, de las tecnologías de la información y de la comunicación;*
- ❖ *equilibrar las migraciones y garantizar la inserción socio-profesional;*
- ❖ *combinar conocimientos técnicos, competencias y empleo;*
- ❖ *valorizar la imagen y la percepción del territorio.*

A pesar de que seguirá predominando la especialización agrícola ganadera, basada en el crecimiento asociado a economías de escala sectoriales, el desarrollo rural deberá basarse en la diversificación de la base económica del medio rural mediante el mejoramiento de la comercialización, la valorización de los productos locales, la instalación de pequeñas y medianas industrias y agroindustrias, el fomento del artesanado local, la promoción del turismo rural y, en general, de otros productos y servicios asociados al aprovechamiento y lapreservación de las peculiaridades de cada territorio.

El enfoque territorial del Desarrollo Local, al permitir explorar nuevas vías de desarrollo, pone de relieve que el declive de los territorios nunca es definitivo.

El Turismo Rural constituye una estrategia de diversificación de ingresos

para comunidades rurales y contribuye al arraigo de la población en el territorio.

El Turismo Rural, al trabajar sobre la historia, la cultura y, en general, el patrimonio de un pueblo, fortalece la identidad local y, por tanto, el capital social de un territorio. A su vez, plantea como necesaria la construcción y/o el fortalecimiento del capital social.

La movilización social que se produce en torno a un proyecto de Turismo Rural puede llevar a discusiones que vayan más allá de esos asuntos y se comience a plantear la necesidad de acciones más abarcativas, integrales, que apunten a la solución de problemas locales y a la definición de una política a largo plazo de desarrollo del territorio.

La demanda de productos regionales, impulsada por el Turismo Rural, representa una oportunidad económica para las áreas rurales en crisis porque impulsa a los productores locales a transformar productos en el territorio con una mayor calidad y a encontrar cierto nivel de competitividad, valorizando las cualidades específicas de los productos locales.

ACCIONES PARA EL DESARROLLO LOCAL – NUEVO ROL DE LA FUNDACION PARA EL DESARROLLO REGIONAL, General Pico (Provincia de La Pampa) Rep. Argentina
Gustavo Marcelo Peyronnet

Uno de los problemas a resolver entre las acciones que favorecen el desarrollo local está dado por las posibilidades de financiamiento. Pero la lógica especulativa de los capitales hace que se deje de lado lo endógeno para privilegiar acciones de corto plazo, postergando las inversiones productivas, ya que generalmente éstas necesitan financiamiento a mediano y largo plazo. En la búsqueda de alternativas de financiamiento que privilegien lo endógeno, el rol de los organismos públicos cobra especial relevancia. Es en este proceso donde una estrecha colaboración entre el sector público y los distintos actores sociales

puede constituirse en un elemento que potencie las acciones en beneficio del desarrollo de toda la comunidad. Dada la experiencia de trabajo conjunto entre las instituciones intermedias vinculadas con el quehacer productivo y el poder ejecutivo local, a través del funcionamiento de la Comisión Asesora Municipal para la Producción (CAMP) se iniciaron acciones de complementación para fortalecer el funcionamiento de la **Fundación para el Desarrollo Regional (FDR)**, entidad compuesta instituciones que pueden desarrollar actividades de alcance regional.

La fundación tiene sus orígenes en la Comisión Asesora Municipal de Promoción Industrial (luego devenida en Comisión Asesora Municipal para la Producción) que, conformada en el año 1988 por quince instituciones del medio, apoyó y respaldó con activa participación la política municipal de fomento de empresas. El transcurrir de los años permitió a esta comisión acumular una experiencia muy importante que consolidó la idea de llevar las actividades a un plano de mayor jerarquía en cuanto a las prestaciones posibles de desarrollar. Esto indudablemente requería de un marco jurídico que permitiera elaborar políticas de desarrollo y que facilitara la vinculación con organismos, tanto nacionales como internacionales, con posibilidad de financiar este tipo de actividades. Así es como se determina como más favorable jurídicamente la conformación de la "FUNDACION PARA EL DESARROLLO REGIONAL", que es fundada de acuerdo a los requisitos legales el día 21 de Septiembre de 1994 y está integrada por 10 instituciones intermedias.

*Entre los criterios que se tuvieron en cuenta para la participación de las instituciones primó el que estén representados cada uno de los sectores más importantes de la comunidad; motivo por el cual existe **representación pública** (municipio y concejo deliberante), del **sector comercial** (Corporación Industrial, Comercial, Agropecuaria Regional – CICAR), del **sector industrial** (Unión Industrial de La Pampa – UNILPA Zona Norte), de los **trabajadores** (Confederación*

*General del Trabajo – CGT Regional General Pico), de los **estamentos universitarios** (Facultad de Ingeniería y Facultad de Ciencias Veterinarias, ambas de la Universidad Nacional de La Pampa), del **sector cooperativo** (Cooperativa Regional de Electricidad, Obras y otros servicios – CORPICO) y de **colegios de profesionales** (Colegio Médico Veterinario y Consejo Profesional de Ingenieros y Arquitectos)*

Se determinó como área de influencia la región norte de la Provincia de La Pampa, integrada por los departamentos: Maracó, Realicó, Quemú-Quemú, Conhello, Trenel, Rancul y Chapaleufú y se fijaron en el estatuto los siguientes objetivos por cumplir:

- 1).- Discutir, elaborar e implantar políticas que favorezcan el desarrollo económico, tecnológico y social de la región*
- 2).- Fomentar fuentes de trabajo para aquellos sectores de menores recursos y/o grupos sociales de alto riesgo.*
- 3).- Brindar cobertura jurídica y física a microempresas en proceso de formación, tipo "Incubadora de Empresas".*
- 4).- Implantar estudios e investigaciones que permitan contar con información actualizada sobre las diferentes alternativas productivas regionales, sus ventajas comparativas y competitivas.*
- 5).- Canalizar y proporcionar asistencia técnica y económica para todos aquellos sectores de la comunidad que generen trabajo y mejoren la calidad de vida de la población especialmente los de mediano y pequeño tamaño.*
- 6).- Colaborar con aquellos sectores que*

desarrollen, actualicen o transfieran tecnología de interés regional (universidades, Organismos Técnicos, públicos o privados.).

7).- Impulsar la formación y capacitación de los cuadros técnicos, administrativos y directivos o gerenciales de los sectores público y privado;

8).- Ejecutar programas y proyectos de integración y desarrollo tecnológico, social y económico bajo administración directa o en

sociedad con otras entidades privadas, municipales, provinciales, nacionales e internacionales;

9).- Promover el asociativismo empresarial regional, nacional o internacional a través de la vinculación con los organismos nacionales e internacionales de cooperación económica que existan en nuestro país

10).- Organizar un banco de datos con información de interés para lograr los fines propuestos.

DISEÑO Y ESTRATEGIA DE PROGRAMACIÓN DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

Caso del Departamento de Junín , Perú

Julio Alberto, Matos Gilvonio

El proyecto plantea que es preciso afianzar la participación ciudadana en el marco del actual proceso de descentralización, como base fundamental para el desarrollo económico. En ese sentido describe el proceso participativo, presentando el fundamento conceptual, teórico, legal y referencias generales del presupuesto participativo; su incidencia en el desarrollo económico regional y local; describe el presupuesto participativo como proceso político y técnico al mismo tiempo; la experiencia del proceso desarrollado a partir de la iniciativa del Gobierno regional Junín; plantea una propuesta preliminar de diseño y estrategia de presupuesto participativo y el desarrollo económico; al final, se plantean las respectivas conclusiones y recomendaciones.

El informe se apoya en tres elementos fundamentales:

El presupuesto público entendido como el fruto de una serie de decisiones y estudios técnicos muy sofisticados, tanto jurídica como financieramente;

El bajo desempeño de la administración pública se debe fundamentalmente a la carencia de recursos y la ineficiencia de la administración pública, lo que genera en los bienes y servicios públicos resultados no esperados, muy débiles y con poca capacidad de generar crecimiento y desarrollo. Ese bajo desempeño requiere de la concurrencia del Estado, los ciudadanos y los proveedores de bienes y servicios.

Existe una frondosa normatividad legal sobre los procesos de programación del

presupuesto participativo. En la base del mismo está el fortalecimiento de la participación ciudadana. Ya existen antecedentes y experiencias importante a nivel de Mundial, América Latina, Perú y Regional (Junín).

La problemática desarrollada en el informe está relacionada con la profundización de las desigualdades económicas, sociales y culturales acumuladas a través de la historia nacional y regional, debido a los procesos políticos y económicos desacertados. Esta situación compromete negativamente la administración pública, esaltando sus limitaciones y deficiencias, no logrando resultados acordes a las necesidades y en función del progreso y crecimiento necesario en la región.

La experiencia de los procesos concertados y de participación ciudadana en el ámbito del Departamento de Junín muestra un sistema de planeamiento y de programación participativa, que ha ayudado a mejorar los niveles de gobernabilidad democrática, movilización de todos los actores del desarrollo ha comprometido la participación en acciones de planificación, capacitación, programación, reglamentos, exposiciones, propuestas, comentarios, oposiciones, discusiones, intercambio de opiniones, que han contribuido a un mejor acercamiento entre el Estado y la Sociedad Civil.

El proyecto ofrece una propuesta preliminar sobre el diseño y la estrategia para la programación del presupuesto participativo, que ayuden a la superación de algunas deficiencias teóricas, conceptuales y de procedimiento, para lo cual se plantea algunos cambios en el instructivo, así como en el manejo de los montos de inversión que forman parte de los presupuestos participativos y de los tipos de inversión que deben de priorizarse para un sistema de desarrollo sostenido territorial.

PROPUESTA DE COGESTIÓN PARA LOGRAR EL DESARROLLO LOCAL EN EL DISTRITO DE FRÍAS. Piura, Perú
Econ. Carlos Gerardo Calle Calle

Dentro del proceso de descentralización se ponen en marcha en un distrito del departamento piura formas de cogestión para varios de los sectores que están dentro del ámbito municipal. Se ensayan varias formas de trabajar en conjunto con la sociedad civil y las instituciones de cada sector para estar preparadas para su transferencia a los gobiernos locales. En este ejercicio se establece un relacionamiento del gobierno local con los diferentes sectores estos sectores debe ser mayor, no solo dedicarse a brindar infraestructura y algún apoyo logístico. El esfuerzo muestra la forma como abordar el enfoque de desarrollo local en el caso de los sectores fortaleciendo las capacidades locales para afrontar los nuevos retos que supone el proceso de descentralización.

“Uno de los elementos claves para el éxito de la implementación de las propuestas de desarrollo residen en involucrar a la sociedad civil en la creación de las mismas. Solo de esta forma la sentirán suya y lucharán por implementarla.

Si el gobierno local no lidera el proceso muy poco o nada se podrá avanzar. Cualquier esfuerzo que no cuente con este apoyo con el tiempo se podría convertir en anécdota.

El contar con un equipo de Facilitadores Locales es de vital importancia para poder llegar de forma más directa a la población en la medida que estos Facilitadores son parte de ello, ciudadanos en los cuales la población confía.

La creación de organizaciones sin tener en cuenta las ya existentes originaran serios conflictos y duplicidad de funciones lo que a la larga debilitara las organizaciones propias de la zona por lo que no se deben crear nuevas organizaciones sin tener en cuenta las ya existentes.

El valorar el saber local es de vital importancia para la construcción de canales de comunicación debemos recordar que no vamos ha enseñar sino a compartir conocimientos y en base ha esto construir

nuevas ideas que ayuden a generar propuestas de desarrollo.

Frente a las restricciones presupuestales que afrontan los gobiernos locales la búsqueda de alianzas estratégicas es un buen mecanismo para sumar recursos tanto monetarios como técnicos.

El plan de Desarrollo del Distrito deberá ser revisado y en esta nueva etapa deberán visualizarse claramente indicadores tanto de impacto como de resultados para hacer un adecuado seguimiento al cumplimiento del plan.

Las organizaciones municipales deben organizarse adecuadamente de acuerdo a sus realidades y demandas con participación de sus trabajadores y de la población que hace uso de los servicios de la municipalidad.

La organización municipal y el plan de desarrollo están estrechamente relacionados, la organización municipal es un medio para hacer realidad el plan.

La municipalidad es el órgano que debe promover el desarrollo local ya que es el órgano de gobierno a nivel local (distrital).

Tanto el Plan de Ordenamiento Territorial Como el plan de Desarrollo Distrital son

instrumentos de planificación que deben complementarse. En el futuro deberíamos hablar de un solo documentos que contemple los elementos fundamentales de ambos.

Dentro del proceso de descentralización que hay en el país se esta dando también la municipalización de los servicio de educación y salud en estos temas se debe trabajar en conjunto con la sociedad civil y

las instituciones del sector para estar preparadas ya que estos servicios serán transferidos a los gobiernos locales. En este sentido el relacionamiento del gobierno local con estos sectores debe ser mayor, no solo dedicarse a brindar infraestructura y algún apoyo logístico. El esfuerzo mayor debe estar dirigido a fortalecer las capacidades locales para afrontar los nuevos retos que supone este proceso en el país.