

Observatorio Social sobre Gobernanza Efectiva y Desarrollo Económico Local



LA INCIDENCIA DE LAS POLÍTICAS NACIONALES

Dossier sobre Desarrollo Local y Políticas Públicas

Trabajo editado por CEBEM

Bajo el liderazgo de CUSO, en el marco de actividades programadas por la Red Internacional de Desarrollo Económico Local y Comunitario (RIDELC), el CEBEM realizó una búsqueda en A. L. sobre actividades relevantes en desarrollo local relacionadas con una pregunta central: qué experiencias reflejan el impacto de las políticas nacionales en el desarrollo local. Como pregunta secundaria se preguntó sobre el impacto de estas experiencias en las políticas nacionales.

Los resultados deberían dar luces, ideas, al menos provisionales, sobre cuáles son los temas y las entradas conceptuales operativas en el desarrollo local, teniendo en cuenta que se trata de un enfoque con más de dos décadas en la región.

En estas publicaciones CUSO y RIDELC se proponemos difundir los resultados, para fomentar el diálogo en la región. Para ello que se han elegido los trabajos más pertinentes y que han reunido meritos en base a formato y contenido y se los presenta en torno a cinco temas eje.

Los temas ordenadores que se han definido solo para fines de publicación. De todas formas el conjunto de aproximadamente 30 trabajos seleccionados entre 62 recibidos pueden leerse desde otras preguntas temáticas. Para ello se ha realizado un documento de sistematización del conjunto, con resúmenes de los trabajos, y por otro lado el conjunto de los trabajos se presentan en Internet al alcance de los lectores interesados. Es recomendable hacer otras lecturas transversales porque los trabajos presentan experiencias abiertas e interdisciplinarias.

Dirección electrónica: <http://osgeydel.cebem.org>

Las agrupaciones temáticas elegidas servirán al propósito de resaltar aquellas áreas sustantivas que desde la perspectiva del lector del CEBEM, pueden facilitar una visión sobre la relación entre políticas publicas y proyectos de desarrollo local.

Las cinco áreas de agrupación son las siguientes:

- **LA INCIDENCIA DE LAS POLÍTICAS NACIONALES**
- **EL TEMA DEL DESARROLLO TERRITORIAL**
- **LA INCLUSIÓN SOCIAL EN GENERAL Y LA DE LOS JÓVENES, Y SU INTEGRACIÓN EN EL DESARROLLO**
- **LAS HERRAMIENTAS**
- **LOS SECTORES Y LOS GRANDES PROYECTOS Y EL FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO LOCAL**

TABLA DE CONTENIDOS

1. El Plan Volver. Una experiencia de desarrollo local para las comunidades rurales de la Provincia de Buenos Aires. Una buena práctica en política pública.
2. Ferias a la Inversa – Fondo capital de trabajo
3. Ruta Interlagos IX Región: Un caso exitoso de participación ciudadana como eje fundamental de la alianza público privada para la gestión territorial integrada. Chile 2007
4. Políticas socioproductivas e inclusión social: ¿hacia un nuevo modelo de políticas sociales? La experiencia del Plan Nacional Manos a la Obra
5. Desarrollo agroecoturístico binacional entre Ocotepeque, Honduras y Chalatenango, El Salvador.

LA INCIDENCIA DE LAS POLÍTICAS NACIONALES

Las políticas nacionales orientadas explícitamente a desarrollar o fomentar entornos que favorezcan el desarrollo local han sido estudiadas en pocos casos lo que lleva a pensar en la predominancia de las políticas estatales hacia el fortalecimiento del sector externo y macroeconómico y un fuerte desmedro del sector interno y de la microeconomía. Pareciera que se hubiese dejado este último a las ONGs, a las organizaciones de base, a los municipios y a la cooperación. Sin embargo, es importante resaltar, a partir de algunas de las experiencias descritas, formas posibles de participación del Estado Nacional o de los gobiernos intermedios, generando condiciones favorables para el desarrollo local.

EL PLAN VOLVER. UNA EXPERIENCIA DE DESARROLLO LOCAL PARA LAS COMUNIDADES RURALES EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES. UNA BUENA PRÁCTICA EN POLÍTICA PÚBLICA

Pablo Oscar Rodríguez Masena

La generación de condiciones adecuadas para el desarrollo en el entorno de las grandes ciudades de la región es indudablemente un desafío cada vez mayor, en la medida que ciudades del grupo de San Pablo, México, Río de Janeiro y Buenos Aires, llegan a sobrepasar los 26 millones de habitantes. Ello tiene una enorme gravitación en el desarrollo regional y también el desarrollo de productividad en contexto de condensación de enormes centros de pobreza. La política descrita se refiere a las acciones del gobierno para amortiguar los principales impactos de estas grandes ciudades.

“Desde el año 2003 el Gobierno de la Provincia de Buenos Aires diseñó y ejecutó el “Programa de Fortalecimiento Socioproductivo para comunidades rurales: el Plan Volver es “un plan integral de intervención pública territorial que generó y apoyó financiera y técnicamente propuestas de desarrollo local surgidas de la participación de las propias comunidades, siempre que éstas se enmarcaran en la visión estratégica de la gestión local y fuera consensuada con todos los actores locales. De esa manera se intentaba frenar la tendencia al despoblamiento de esas comunidades rurales y propiciaba su desarrollo, no sólo económico sino humano integral”.

A través del Plan Volver se financió un

gran proyecto de desarrollo por localidad. Este estaba compuesto por múltiples iniciativas de distintas características:
Productivas: *con inserción posible en el mercado interno y externo y/o de subsistencia, que recuperaran saberes locales, agregaran valor a la experiencia acumulada, mejoraran la capacidad productiva instalada y/o creando redes de distribución y comercialización.* **Socio-comunitarias:** *mejorando la infraestructura social básica, las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida en los pueblos...* **De apoyo a la organización** *socio-comunitaria y al asociativismo.* **Culturales,** *de resignificación y realce de valores, identidades e historia local”.*

“El financiamiento provenía de los fondos propios del Ministerio de Desarrollo Humano (MDH) y se lo efectivizaba mediante un subsidio al municipio solicitante que entregaban los insumos, herramientas y equipamiento solicitado en cada iniciativa o el dinero en efectivo a los ejecutantes. Si bien era un subsidio, se

impulsó que la gente que recibía el dinero lo devolviera (no necesariamente en dinero) a un Fondo Rotatorio de Apoyo al Desarrollo Local que se constituía en la localidad y que se administraba de manera conjunta entre el municipio y la comunidad a partir de la conformación de una Unidad de Gestión Local.

FERIAS A LA INVERSA - FONDO CAPITAL DE TRABAJO

Swisscontact, Bolivia

Regula Chávez-Malgiaritta

Una forma de impulsar las políticas de desarrollo local puede provenir desde ámbitos e iniciativas sectoriales del Estado que impulsan el apoyo a productores pequeños a través de las compras estatales, que tradicionalmente se suelen encargar a grandes firmas. ¿Cuánto puede incidir en un país la compra de insumos y servicios por parte del Estado a los pequeños y medianos productores y proveedores? ¿En qué rubros es posible este aspecto y cómo se puede organizar y administrar este tipo de iniciativas?

El concepto de Ferias a la Inversa nace a partir de un concurso de Iniciativas de Innovación convocado por el BID, donde participó la Fundación Pro Capacitación Laboral – PROCAL con la propuesta de implementar en Bolivia el mecanismo de Ferias a la Inversa, el mismo que fue aprobado y funciona desde el año 2004 bajo la responsabilidad de PROCAL.

La Feria a la inversa es una Feria “al revés”, que pone o hace todo “al revés” de una feria tradicional de tipo industrial, comercial, de servicios, de educación, de salud, de productos agropecuarios o campesinos y otras... los expositores son las instituciones o empresas públicas o privadas que exponen de manera didáctica las demandas que tienen de bienes, servicios y obras a lo largo de un período, usualmente un año, para el adecuado cumplimiento de sus planes anuales.

Las Ferias a la Inversa permiten exhibir e informar de manera didáctica sobre los requerimientos que forman parte de la

demanda anual de una entidad pública o privada con el propósito de que los visitantes tengan un real conocimiento de los requerimientos expuestos. Los visitantes podrán ver las muestras, conocer la cantidad y calidad requerida, la fecha y modalidad de compra programada, el precio referencial y la fecha de entrega. La invitación a presentar propuestas está abierta a todos los interesados, quienes podrán adquirir allí mismo una copia de los pliegos de especificaciones.

En la Feria a la Inversa se instala la Mesa de Negociación donde se procede a la adjudicación pública de proyectos. El objetivo de esta modalidad de adjudicación es garantizar la transparencia y participación de un número mayor de proponentes locales (micro, pequeñas empresas, asociaciones micro empresariales). A través de este espacio, en el que las empresas, pequeños productores, asociaciones y gremios establecen relaciones de negocios con

entidades públicas, sean éstas Gobiernos Municipales, Prefecturas, Ministerios, Fuerzas Armadas, Cajas de Salud, Hospitales, etc., se permite un interrelacionamiento entre productores y compradores de manera directa

Si bien la Feria como tal es un mecanismo que permite a la microempresa obtener, pequeños productores y organizaciones un contrato con el Estado, la ejecución, el cumplimiento y el trámite para obtener el pago correspondiente por el trabajo realizado, es un proceso que requiere de un acompañamiento, por lo menos en las primeras incursiones y acercamientos con el Estado.

Por tal razón, el Programa FOMEM participa en el proceso de las Ferias a la Inversa, una vez que las empresas ya cuentan con el contrato suscrito de trabajo, de servicios o de entrega de obras. La finalidad de este apoyo es garantizar una exitosa participación de las micro y pequeñas empresas en Ferias a la Inversa y lograr un correcto cumplimiento de contrato por parte de estos adjudicatarios, para que puedan insertarse de manera sostenible en la provisión de bienes, servicios y obras al Estado y se conviertan en sus confiables proveedores.

RUTA INTERLAGOS IX REGIÓN: UN CASO EXITOSO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO EJE FUNDAMENTAL EN LA ALIANZA PUBLICO-PRIVADA PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL INTEGRADA. CHILE – 2007

Yazmín Balboa R. y Luis Henríquez H

Esta experiencia muestra políticas estatales que de forma explícita contribuyen al desarrollo de condiciones territoriales para los emprendimientos de desarrollo local. En el caso que presentamos la particularidad reside en las diferentes formas de concurrencia de las inversiones: gobierno central, regional, municipal, sector privado y las microempresas. Todos estos sectores empresariales forman parte de una visión integral del desarrollo. El informe muestra las formas que pueden tomar este tipo de experiencias.

“A contar de 2002, el equipo técnico de la Secretaría Regional Ministerial de Obras Públicas de la IX Región de La Araucanía de la República de Chile, comienza a trabajar territorialmente el proyecto Vial Ruta Interlagos con una mirada de desarrollo local y desde una perspectiva compartida, más pertinente, entendiendo que este proyecto posee características singulares respecto de otros caminos...

....en conjunto con el Servicio Nacional de Turismo (SERNATUR), la Corporación Nacional Forestal (CONAF) y la Asociación Regional de Municipalidades (AMRA), se desarrolló un análisis preliminar del territorio

que involucraba directamente a 9 municipios, el cual denotó que dichas áreas poseían características naturales innatas para el desarrollo turístico. Posteriormente, se articuló un trabajo conjunto con otros Servicios Públicos y Privados que también tenían proyectos de infraestructura turística en el territorio, llegando a firmar un protocolo de trabajo conjunto conformando una Red de Rutas Turísticas Andina Lacustre. Para generar una buena gestión territorial integrada intercomunal y recoger las demandas del territorio, fue clave la coordinación con los municipios a través de la Asociación de Municipalidades. Fue esta

metodología de trabajo permitió diseñar y ejecutar un Plan de Infraestructura Turística que incorpora las visiones e identidades

locales, asegurando legitimidad y adhesión de todos los actores regionales e intercomunales en el proyecto.

POLÍTICAS SOCIOPRODUCTIVAS E INCLUSIÓN SOCIAL: ¿HACIA UN NUEVO MODELO DE POLÍTICAS SOCIALES? LA EXPERIENCIA DEL PLAN NACIONAL “MANOS A LA OBRA”

Marcela Rebón y Erika Roffler

Esta experiencia presenta una serie de resultados que emanan de una política implementada a través de un Plan Nacional e ideas en torno a los desafíos futuros para la implementación de políticas. También es de gran utilidad el aparato conceptual, en el que se describen los principales elementos teóricos, políticos y metodológicos a partir de los cuales se diseñó y puso en marcha esta política pública.

La crisis que afectó a Argentina a partir del 2001, significó entre otras muchas cuestiones, la necesidad de revisar los paradigmas tradicionales con que había operado la política social así como también un esfuerzo significativo por parte del Estado Nacional, los gobiernos locales y provinciales y los actores sociales, para poner en marcha dispositivos que permitieran la inclusión social de amplios sectores de la sociedad en situación de vulnerabilidad social y económica.

Uno de los temas centrales de la agenda social en Argentina ha estado vinculado al diseño e implementación de políticas públicas que tengan como principal objetivo mejorar los ingresos de los sectores en situación de pobreza e indigencia que, en el año 2002, alcanzaban a más del 50% de la población.

Ante la imposibilidad de incorporarse en el mercado de trabajo asalariado, un sector importante de la población se volcó a la práctica del autoempleo. Una de las modalidades adoptadas consiste en la puesta en marcha de emprendimientos productivos para el autoconsumo y para la comercialización.

La mayoría de estos emprendimientos

fueron pensados para ser desarrollados en forma transitoria, “un mientras tanto consigo un empleo asalariado y formal como el que perdí o como el que tenían mis padres, en el caso de los más jóvenes”. Sin embargo, la realidad muestra que muchas de estas actividades se transformaron en permanentes y en la única fuente de ingresos de estas familias. Martínez M. R. y otros (2005:10)

En este contexto, el Plan Nacional de Desarrollo Local y Economía Social “Manos a la Obra” - en adelante PMO - puesto en marcha a partir de agosto del 2003 desde el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, ha tenido como eje principal el apoyo a experiencias socioproductivas vinculadas a la economía social, enmarcadas en un contexto de desarrollo de las localidades.

DESARROLLO AGROECOTURÍSTICO BINACIONAL ENTRE OCOTEPEQUE, HONDURAS Y CHALATENANGO, EL SALVADOR

Enrique Alvarado Irías

Es importante tomar en consideración la concurrencia de políticas de varios países, especialmente en situaciones donde el territorio va más allá de las fronteras nacionales. La generación de entornos favorables para el desarrollo local ameritan este tipo de concurrencias, pero además es importante visto el desarrollo local como una forma de integración fronteriza, altamente pertinente en otros espacios fronterizos.

La presente experiencia se desarrolla en el marco del Programa Binacional de Desarrollo fronterizo Honduras-El Salvador, el cual es el resultado de los esfuerzos que han venido realizando en los últimos años los gobernantes de los países de Centroamérica para impulsar el proceso de integración de la región. De esta forma, durante el 2003, las máximas autoridades de Honduras y El Salvador, suscribieron un convenio binacional para la ejecución de este programa que promueve el desarrollo económico local en regiones con características similares a lo largo de su franja fronteriza.

Es así, que el programa ha trabajado sobre la base de la planificación, negociación y ejecución de Núcleos de Desarrollo Local que consisten en propuestas integrales de desarrollo regional, según las características

socioinstitucionales, ambientales y productivas de territorios específicos que se encuentran entre ambos países.

En este caso, la región conformada por las Mancomunidades de Cayagua, Departamento de Chalatenango, El Salvador; y la Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa (AMVAS), Departamento de Ocotepeque, Honduras, integran el Núcleo de Desarrollo Local # 5 denominado: "Desarrollo Agroecoturístico Binacional entre Ocotepeque y Chalatenango". Como se puede entender esta región binacional posee un alto potencial para el turismo rural.

El objetivo general del programa, en el núcleo de desarrollo objeto de estudio, ha sido transformar el agroecoturismo en el dinamizador de la economía regional, mediante la articulación de los potenciales productivos de la región fronteriza.